

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pernyataa Keaslian.....</b>	<b>iii</b>
<b>Prakata.....</b>	<b>iv</b>
<b>Lembar Persembahan.....</b>	<b>v</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>vii</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>xi</b>
<b>Daftar Gambar .....</b>	<b>xiv</b>
<b>Ihtisar .....</b>	<b>xv</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>xvi</b>
<b>Bab 1 Pendahuluan .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Pertanyaan Penelitian .....	12
1.4 Tujuan Penelitian .....	12
1.5 Manfaat Penelitian .....	13
<b>Bab 2 Tinjauan Pustaka .....</b>	<b>14</b>
2.1. Kebijakan Publik.....	14
2.2. Kegagalan Pasar ( <i>Market Failure</i> ).....	16
2.3. <i>Regulatory Impact Assesment (RIA)</i> / Analisis Dampak Regulasi (ADR).....	19
2.3.1 Pengertian Regulasi.....	19
2.3.2 Pengertian <i>Regulatory Impact Assesment</i> / Analisis Dampak Regulasi .....	21
2.3.3 Tahapan <i>Regulatory Impact Assesment</i> / Analisis Dampak Regulasi.....	25
2.4. Transportasi.....	30
2.4.1 Pengertian Transportasi.....	30
2.4.2 Transportasi Perairan .....	31
2.4.3 Keselamatan Pelayaran .....	32
2.4.4 Kapal Cepat ( <i>High Speed Craft</i> ) .....	33
2.5. Kerangka Berfikir.....	36

2.5.1 Analisis Dampak Rencana Larangan Operasional Kapal Cepat non Reguler dengan Metode RIA .....	36
2.5.2 Diagram Kerangka Berfikir .....	39
<b>Bab 3 Metodologi Penelitian .....</b>	<b>43</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	43
3.2. Lokasi Penelitian .....	44
3.3. Sumber dan Jenis Data .....	46
3.3.1 Sumber Data .....	46
3.3.2 Jenis Data .....	48
3.3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.3.4 Teknik Penentuan Narasumber .....	52
3.4. Teknik Validasi dan Keabsahan Data .....	54
3.5. Teknik Analisis Data .....	56
3.5.1 Identifikasi Permasalahan .....	56
3.5.2 Analisis Pemetaan Regulasi ( <i>Regulatory Mapping</i> ) .....	57
3.5.3 Analisis Pemetaan <i>Stakeholder</i> ( <i>Stakeholder Mapping</i> ) .....	59
3.5.4 Analisis Biaya dan Manfaat .....	62
<b>Bab 4 Analisis Dampak Rencana Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler Untuk Angkutan Penumpang di Kalimantan Utara Dengan Metode Regulation Impact Analysis (RIA) .....</b>	<b>67</b>
4.1. Analisis Permasalahan .....	67
4.1.1 Penyediaan Angkutan Umum Tidak Sesuai Kebutuhan .....	70
4.1.2 Regulasi dan Penegakan Hukum .....	74
4.1.3 Pemenuhan Standar Pelayanan Minimal (SPM) .....	80
4.1.4 Konflik Sosial dan Ekonomi .....	85
4.2. Analisis Pemetaan Regulasi .....	92
4.3. Analisis Pemetaan <i>Stakeholder</i> .....	140
4.3.1 Pemetaan <i>Stakeholder</i> Berdasarkan Kepentingan dan Kewenangan .....	140
4.3.2 Pemetaan <i>Stakeholder</i> Berdasarkan Tingkat Keterlibatan .....	150
4.3.3 Pemetaan <i>Stakeholder</i> Berdasarkan Jangka Waktu Keterlibatan .....	154
4.3.4 Pemetaan <i>Stakeholder</i> Berdasarkan Peran, Kepentingan dan Tindakan .....	157
4.3.5 <i>Scoring</i> Peran <i>Stakeholder</i> .....	162

<b>Bab 5 Analisis Biaya Dan Manfaat Rencana Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler Di Kalimantan Utara .....</b>	<b>166</b>
5.1. Desain Kebijakan.....	166
5.1.1 <i>Status Quo</i> .....	167
5.1.2 Larangan Operasional Kapal Cepat Tanpa Memberikan Insentif (Alternatif 1) .....	168
5.1.3 Larangan Operasional Kapal Cepat Dengan Memberikan Insentif (Alternatif 2) .....	169
5.2. Analisis Biaya dan Manfaat.....	170
5.2.1 Proses Bisnis.....	171
5.2.1.1 Input .....	171
5.2.1.2 Activity .....	173
5.2.1.3 Output .....	175
5.2.1.4 Outcome.....	177
5.2.2 Asumsi Batasan .....	179
5.2.3 Identifikasi Dampak .....	180
5.2.4 Analisis Biaya dan Manfaat .....	183
5.2.4.1 BPTD Kelas III Kalimantan Utara .....	183
5.2.4.2 Dinas Perhubungan Provinsi Kalimantan Utara.....	192
5.2.4.3 Dinas Perhubungan Kabupaten / Kota .....	192
5.2.4.4 UPTD Pelabuhan.....	206
5.2.4.5 Pengusaha Kapal Cepat Non Reguler .....	212
5.2.4.6 Pengusaha Kapal Cepat Reguler .....	218
5.2.4.7 Motoris dan ABK Kapal Cepat Non Reguler.....	221
5.2.4.8 Penjual Waung Pelabuhan .....	224
5.2.4.9 Tukang Ojek.....	227
5.2.4.10 Agen Tiket.....	230
5.2.4.11 Buruh Angkut.....	233
5.2.4.12 Pengguna Jasa .....	236
5.2.4.13 Akademisi.....	240
5.2.5 Rekapitulasi Biaya dan Manfaat .....	240
5.2.6 <i>Net Present Value (NPV)</i> .....	254
5.2.6.1 Status Quo .....	255
5.2.6.2 Kebijakan Alternatif 1 .....	256
5.2.6.3 Kebijakan Alternatif 2.....	258
5.2.6 <i>Benefit Cost Ratio (BCR)</i> .....	259
<b>Bab 6 Penutup .....</b>	<b>262</b>
6.1. Kesimpulan .....	262
6.2. Rekomendasi Kebijakan .....	268

6.3. Rekomendasi Studi Lanjutan .....	273
<b>Referensi</b> .....	<b>274</b>
<b>Lampiran 1</b> Scoring peran <i>stakeholder</i> dengan menggunakan teknik Delphi	280
<b>Lampiran 2</b> Wawancara dengan <i>Stakeholder</i> terkait operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara .....	288

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Kebutuhan Data dan Sumber Data Penelitian.....	46
Tabel 3.2 Jenis Data dan Target Informan Penelitian .....	49
Tabel 3.3 Pemangku Kepentingan Dan Narasumber Penelitian .....	53
Tabel 3.4 Regulasi dan Pasal Yang Dikaji Dalam Analisis Pemetaan Regulasi .....	58
Tabel 3.5 Pembagian Jenis Biaya Pada Analisis Biaya dan Manfaat .....	64
Tabel 3.6 Pembagian Jenis Manfaat Pada Analisis Biaya dan Manfaat .....	65
Tabel 4.1 Jumlah penumpang dan rata-rata load factor kapal cepat reguler di Kalimantan Utara Tahun 2024 .....	72
Tabel 4.2 Jadwal Keberangkatan Dan Kedatangan Terakhir Pada Kapal Cepat Reguler Di Kalimantan Utara Tahun.....	73
Tabel 4.3 Daftar Alur Pelayaran Kapal Cepat di Kalimantan Utara Dan Instansi Yang Berwenang Dalam Memberikan Izin Berlayar.....	73
Tabel 4.4 Inventarisasi Kapal Cepat Non Reguler.....	81
Tabel 4.5 Potensi Kehilangan Pendapatan Per Bulan .....	88
Tabel 4.6 Daftar Regulasi Yang Terkait Operasional Kapal Cepat di Kalimantan Utara.....	94
Tabel 4.7 Daftar Stakeholder Terkait Operasional Kapal Cepat Non Reguler	140
Tabel 4.8 Pemetaan Stakeholder Berdasarkan Tingkat Keterlibatan.....	152
Tabel 4.9 Pemetaan Stakeholder Berdasarkan Jangka Waktu Keterlibatan ....	156
Tabel 4.10 Pemetaan Stakeholder Berdasarkan Peran, Kepentingan dan Tindakan .....	159
Tabel 5.1 Perhitungan Biaya Yang Dibebankan Kepada BPTD Kelas III Kalimantan Utara Tahun 2025 - 2040 .....	188
Tabel 5.2 Perhitungan Manfaat Yang Diterima BPTD Kelas III Kalimantan Utara Tahun 2025 - 2040 .....	191
Tabel 5.3 Perhitungan Biaya Yang Dibebankan Kepada Dinas Perhubungan Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2025 - 2040.....	196
Tabel 5.4 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Dinas Perhubungan Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2025 - 2040.....	199
Tabel 5.5 Perhitungan Biaya Yang Dibebankan Dinas Perhubungan Kabupaten dan Kota Se-Kalimantan Utara Tahun 2025 - 2040.....	203
Tabel 5.6 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Dinas Perhubungan Kabupaten dan Kota Se-Kalimantan Utara Tahun 2025 – 2040 .....	203
Tabel 5.7 Perhitungan Biaya Yang Dibebankan UPTD Pelabuhan Tahun 2025 - 2040.....	208
Tabel 5.8 Perhitungan Manfaat Yang Diterima UPTD Pelabuhan Tahun 2025 – 2040 .....	210

Tabel 5.9 Perhitungan Biaya Yang Dibebankan Pengusaha Kapal Cepat Non Reguler Tahun 2025 – 2040 .....	215
Tabel 5.10 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Pengusaha Kapal Cepat Non Reguler Tahun 2025 - 2040.....	217
Tabel 5.11 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Pengusaha Kapal Cepat Reguler Tahun 2025 - 2040.....	219
Tabel 5.12 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Pengusaha Kapal Cepat Reguler Tahun 2025 - 2040.....	220
Tabel 5.13 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Motoris dan ABK Cepat Non Reguler Tahun 2025 - 2040.....	222
Tabel 5.14 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Motoris dan ABK Cepat Non Reguler Tahun 2025 - 2040.....	223
Tabel 5.15 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Penjual Warung Pelabuhan Tahun 2025 - 2040 .....	225
Tabel 5.16 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Penjual Warung Tahun 2025 - 2040.....	226
Tabel 5.17 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Tukang Ojek Tahun 2025 - 2040.....	228
Tabel 5.18 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Tukang Ojek Tahun 2025 - 2040.....	229
Tabel 5.19 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Agen Tiket Tahun 2025 - 2040.....	231
Tabel 5.20 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Agen Tiket Tahun 2025 - 2040.....	232
Tabel 5.21 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Buruh Angkut Tahun 2025 - 2040.....	234
Tabel 5.22 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Buruh Angkut Tahun 2025 - 2040.....	235
Tabel 5.23 Perhitungan Biaya Yang Ditanggung Pengguna Jasa Tahun 2025 - 2040.....	237
Tabel 5.24 Perhitungan Manfaat Yang Diterima Pengguna Jasa Tahun 2025 - 2040.....	239
Tabel 5.25 Rekapitulasi Biaya Pada Skenario Status Quo.....	241
Tabel 5.26 Rekapitulasi Biaya Pada Skenario Penerapan Kebijakan Alternatif 1 .....	242
Tabel 5.27 Rekapitulasi Biaya Pada Skenario Penerapan Kebijakan Alternatif 2 .....	243
Tabel 5.28 Rekapitulasi Biaya Pada Setiap Skenario Kebijakan.....	244
Tabel 5.29 Rekapitulasi Manfaat Pada Skenario Status Quo.....	249
Tabel 5.30 Rekapitulasi Manfaat Pada Skenario Penerapan Kebijakan	

Alternatif 1 .....	250
Tabel 5.31 Rekapitulasi Manfaat Pada Skenario Penerapan Kebijakan Alternatif 2 .....	251
Tabel 5.32 Rekapitulasi Biaya Pada Setiap Skenario Kebijakan .....	252
Tabel 5.33 NPV Biaya dan Manfaat Tahun 2025 – 2040 pada Kondisi Status Quo .....	255
Tabel 5.34 NPV Biaya dan Manfaat Tahun 2025 – 2040 pada Kebijakan Alternatif 1 .....	256
Tabel 5.35 NPV Biaya dan Manfaat Tahun 2025 – 2040 pada Kebijakan Alternatif 2 .....	258
Tabel 5.36 Benefit Cost Ratio Kebijakan Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara.....	260

## DAFTAR GAMBAR

Tabel 1.1 Jumlah Pengguna Jasa Angkutan Umum Berdasarkan Moda Di Kalimantan Utara Tahun 2016 – 2023 .....	4
Tabel 1.2 Persentase Pengguna Jasa Angkutan Umum Berdasarkan Moda Di Kalimantan Utara Tahun 2016 - 2023 .....	5
Tabel 1.3 Jumlah Penumpang Kapal Cepat di Pelabuhan Tenggayu 1 Tarakan Bulan Maret-November 2023 .....	6
Tabel 3.1 Triangulasi Sumber Data .....	55
Tabel 3.2 Triangulasi Teknik Pengumpulan Data .....	56
Tabel 3.3 Proses Analisis Biaya dan Manfaat.....	63
Tabel 4.1 Pengguna Moda Transportasi Umum di Kalimantan Utara.....	68
Tabel 4.2 Persentase Moda Transportasi Umum di Kalimantan Utara.....	68
Tabel 4.3 Diagram Identifikasi Permasalahan Transportasi Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara .....	69
Tabel 4.4 Rute Alur Pelayaran Kapal Cepat di Kalimantan Utara .....	77
Tabel 4.5 Stakeholder Mapping Berdasarkan Tingkat Kepentingan dan Kewenangan Pada Operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara.....	141
Tabel 4.6 Scoring Peran Stakeholder Dalam Rencana Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara .....	164
Tabel 5.1 Perbandingan Biaya Pada Setiap Simulasi Kebijakan Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara.....	244
Tabel 5.2 Perbandingan Manfaat Pada Setiap Simulasi Kebijakan Larangan Operasional Kapal Cepat Non Reguler di Kalimantan Utara.....	252
Tabel 5.3 Net Present Value Pada Status Quo .....	256
Tabel 5.4 Net Present Value Pada Status Penerapan Kebijakan Alternatif 1 ..	257
Tabel 5.5 Net Present Value Pada Status Penerapan Kebijakan Alternatif 2 ..	259
Tabel 5.6 Net Present Value Pada Status Quo .....	256