

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Kasus Asuransi Jiwasraya.....	10
1.3. Asuransi Jasa Raharja .....	14
1.4. Rumusan Masalah .....	18
1.5. Tujuan Penelitian .....	19
1.6. Ruang Lingkup Penelitian.....	19
1.7. Manfaat Penelitian .....	30
1.8. Sistematika Laporan Penelitian.....	30
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>32</b>
2.1. Teori Kebijakan Publik .....	32
2.1.1. Ciri dan Jenis Kebijakan Publik .....	39
2.1.2. Elemen, Proses, dan Pembuatan Kebijakan.....	42
2.1.3. Proses Kebijakan Publik berdasarkan Pembuatan .....	44

2.1.4. Model Pengambilan Keputusan Kebijakan .....	46
2.2. Kebijakan Pengaturan Sektor Keuangan melalui OJK di Indonesia.....	51
2.3.1. <i>Agency Theory</i> .....	62
2.3.2. Teori Biaya Transaksi.....	66
2.4. Teori Pengawasan Keuangan ( <i>Financial Supervision Theory</i> ).....	72
2.5. Teori Politik dan Administrasi Publik.....	73
2.5.1. Model <i>Twin Peaks</i> dan <i>Single Body</i> .....	76
2.5.2. Model Politik Pemerintah .....	94
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>97</b>
3.1. Desain Penelitian.....	97
3.1.1. Pendekatan Metode Kualitatif .....	97
3.1.2. Pendekatan Metode Kuantitatif .....	101
3.2. Definisi Operasional Variabel.....	101
3.3. Populasi dan Sampel .....	108
3.4. Lokasi Penelitian.....	111
3.5. Instrumen Penelitian.....	111
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	115
3.7. Teknik Analisis Data.....	120
3.7.1. Regresi Logistik.....	122
3.7.2. Analisis Kualitatif.....	125
3.8. Batasan Penelitian .....	127
<b>BAB IV RASIONALITAS PEMBENTUKAN OTORITAS JASA</b>	
<b>KEUANGAN DENGAN MODEL <i>SINGLE BODY</i> .....</b>	<b>128</b>

4.1. Kelebihan dan Kekurangan Model <i>Single Body</i> .....	128
4.2. Sejarah Pembentukan Otoritas Jasa Keuangan .....	144
4.3. Kondisi Industri Keuangan Sejak Berdirinya OJK .....	159
4.3.1. Industri Keuangan sebelum Pandemi Covid - 19 .....	159
4.3.2. Dinamika Industri Keuangan pada Masa Pandemi Covid - 19 dan Perkembangan <i>Financial Technology (Fintech)</i> .....	182
4.3.3. Kasus Asuransi Jiwasraya .....	192
4.4. Arus Politik terhadap Usulan Pembubaran OJK .....	198
4.4.1. Pengembalian Fungsi Pengawasan Perbankan kepada Bank Indonesia .....	198
4.4.2. Usulan Pembentukan Dewan Moneter .....	208
<b>BAB V MODEL PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEMERINTAH TERHADAP PEMBENTUKAN OJK DAN INDUSTRI KEUANGAN .....</b>	<b>215</b>
5.1. Pengambilan Keputusan Rasional dan Politik .....	215
5.2. Pengaruh Kebijakan Penyesuaian IMF terhadap Pemisahan Kewenangan Moneter dan Pengawasan Perbankan .....	227
5.3. Independensi OJK di Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2011 .....	235
5.4. Stagnansi Reformasi Perlindungan Konsumen .....	243
5.5. Pelemahan Legitimasi Otoritas Jasa Keuangan terhadap Kasus Jiwasraya .....	250
5.6. Analisis Model Keputusan Pembentukan OJK dengan Konsep <i>Essence of             Decision</i> Graham T. Allison .....	257

<b>BAB VI EFEKTIVITAS KINERJA OJK TERHADAP KASUS JIWASRAYA</b>	
<b>DAN <i>BEST PRACTICE</i> JASA RAHARJA.....</b>	<b>268</b>
6.1. Hasil Estimasi Regresi Logistik .....	268
6.2. Aturan Main Formal terhadap Kinerja OJK.....	273
6.3. Insentif terhadap Kinerja OJK .....	275
6.4. Pengaruh Kepastian Hukum dan Kinerja OJK.....	277
6.5. Jaminan Aset terhadap Kinerja OJK .....	280
6.6. Kejelasan Prosedur terhadap Kinerja OJK.....	283
6.7. Biaya Transaksi terhadap Kinerja OJK.....	285
6.8. <i>Check and Balances</i> terhadap Kinerja OJK.....	288
6.9. Manajemen Risiko terhadap Kinerja OJK .....	290
<b>BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN INOVASI KEBIJAKAN .....</b>	<b>293</b>
7.1. Kesimpulan .....	293
7.2. Inovasi Kebijakan.....	296
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>300</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>324</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel - 1 Model Perubahan Bentuk Lembaga Pengawasan Independen .....	5
Tabel - 2 Keunggulan dan Kelemahan berbagai Sistem <i>Single Body</i> .....	8
Tabel - 3 Penelitian yang Terkait dengan Otoritas Jasa Keuangan .....	20
Tabel - 4 <i>Three Dimensions of Decision-Making</i> .....	46
Tabel - 5 Tipe Supervisi Lembaga Keuangan Negara-Negara di Dunia .....	81
Tabel - 6 Skema Kategori Penelitian Kualitatif .....	98
Tabel - 7 Variabel Independen dan Ekspektasi Hubungan dengan Variabel Dependen.....	105
Tabel - 8 Definisi Operasional Variabel .....	106
Tabel - 9 Sumber Data Penelitian.....	119
Tabel - 10 Peluang Kejadian Peubah Respons dengan Kategori Biner .....	122
Tabel - 11 Nilai $\pi(X)$ dan $1 - \pi(X)$ untuk Peubah Prediktor Biner.....	124
Tabel - 12 Konsep Perekrutan Independen untuk Transformasi Kebijakan dan Struktur Lembaga.....	240
Tabel - 13 Model Pengambilan Keputusan yang Dibuat oleh Aktor-Aktor yang Terlibat dalam Pembentukan OJK .....	263
Tabel - 14 Hasil Estimasi Regresi Logistik.....	268

## DAFTAR GAMBAR

Gambar - 1 Sistematika Laporan Penelitian.....	31
Gambar - 2 Tiga Elemen Sistem Kebijakan.....	43
Gambar - 3 Implementasi Kebijakan Publik.....	44
Gambar - 4 Proses Pembuatan Kebijakan menurut Willian N. Dunn .....	45
Gambar - 5 Dinamika Hubungan <i>Principal - Agent</i> antara OJK dan Masyarakat dalam Landasan Konstitusional .....	225
Gambar - 6 Hubungan <i>Principal - Agent Problem</i> .....	256

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Informan .....	324
Lampiran 2 Kuesioner .....	325
Lampiran 3 Kuesioner .....	336