



## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL .....                      | i       |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                 | ii      |
| PERNYATAAN .....                         | iii     |
| KATA PENGANTAR .....                     | iv      |
| DAFTAR ISI .....                         | vi      |
| DAFTAR TABEL .....                       | viii    |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                    | x       |
| DAFTAR GAMBAR .....                      | xii     |
| DAFTAR SINGKATAN .....                   | xiii    |
| INTISARI .....                           | xiv     |
| ABSTRACT .....                           | xv      |
| <br>                                     |         |
| <b>BAB I      PENDAHULUAN</b>            |         |
| A. Latar Belakang .....                  | 1       |
| B. Perumusan Masalah .....               | 6       |
| C. Keaslian Penelitian .....             | 7       |
| D. Manfaat Penelitian .....              | 8       |
| E. Tujuan Penelitian .....               | 9       |
| <br>                                     |         |
| <b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>       |         |
| A. Teori Kinerja .....                   | 10      |
| B. Sub Dinas Penyehatan Lingkungan ..... | 19      |
| C. Konteks Peraturan Daerah .....        | 25      |
| D. Landasan Teori .....                  | 35      |
| E. Kerangka Konsep .....                 | 36      |
| F. Pertanyaan Penelitian .....           | 37      |
| <br>                                     |         |
| <b>BAB III    METODA PENELITIAN</b>      |         |
| A. Rancangan Penelitian .....            | 38      |
| B. Lokasi Penelitian .....               | 38      |
| C. Unit Analisis .....                   | 38      |
| D. Subyek dan Obyek Penelitian .....     | 39      |
| E. Definisi Operasional .....            | 39      |
| F. Teknik Pengumpulan Data .....         | 40      |
| G. Jalannya Penelitian .....             | 40      |
| H. Kelemahan Penelitian .....            | 42      |



|        |   |     |
|--------|---|-----|
| BAB IV | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN   |     |
|        | A. Karakteristik Subyek Penelitian .....  | 44  |
|        | B. Konteks Peraturan Daerah .....   | 48  |
|        | C. Penilaian Kinerja Program Penyehatan Lingkungan .                                  | 54  |
|        | D. Persepsi Mengenai Peraturan Daerah .....   | 61  |
|        | E. Harapan Pengelola Program Penyehatan Lingkungan<br>Mengenai Peraturan Daerah ..... | 64  |
|        | F. Pengaruh Perda terhadap Kinerja Program<br>Penyehatan Lingkungan .....             | 66  |
|        | G. Pembahasan .....   | 68  |
| BAB V  | <b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>   |     |
|        | A. Kesimpulan .....   | 83  |
|        | B. Saran - saran .....  | 84  |
| BAB VI | <b>RINGKASAN</b>  |     |
|        | A. Pendahuluan .....  | 86  |
|        | B. Tinjauan Pustaka .....   | 88  |
|        | C. Metoda Penelitian .....  | 96  |
|        | D. Hasil Penelitian dan Pembahasan .....  | 99  |
|        | E. Kesimpulan dan Saran .....   | 104 |
|        | <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....   | 105 |
|        | <b>LAMPIRAN</b> .....   | 108 |



**DAFTAR TABEL**

|   | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1 Nilai Capaian Program dalam Formulir EK-3<br>Evaluasi Kinerja Kebijakan Instansi<br>Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2002 .....  | 3       |
| Tabel 2 Nilai Capaian Kegiatan dalam Formulir EK-2<br>Evaluasi Kinerja Kebijakan Instansi Dinas<br>Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2002 .....   | 4       |
| Tabel 3 Jenis Peralatan Penunjang Program Penyehatan<br>Lingkungan pada Sub Dinas Penyehatan Lingkungan<br>Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2003 .....                           | 46      |
| Tabel 4 Jumlah Sarana Transportasi yang Digunakan<br>oleh Petugas Kesling dalam Pengawasan TTU & TPM<br>pada Sub Dinas PL dan Puskesmas<br>di Kota Jayapura Tahun 2003 .....        | 47      |
| Tabel 5 Jumlah Dana Penunjang Program Penyehatan<br>Lingkungan pada Sub Dinas Penyehatan Lingkungan<br>Dinkes Kota Jayapura Tahun 2001 s/d 2003 .....                               | 48      |
| Tabel 6 Tarif Retribusi Pelayanan Kesehatan Pengawasan<br>Kualitas Air dan Hygiene Sanitasi Berdasarkan<br>Perda Nomor 3 tahun 2000 .....   | 53      |
| Tabel 7 Hasil Observasi Kinerja Pengelola Program<br>Penyehatan Lingkungan Dinas Kesehatan<br>Kota Jayapura Tahun 2003 .....  | 56      |
| Tabel 8 Persentase Item yang "Tidak Pernah" dan "Kadang-kadang"<br>Dilaksanakan pada Hasil Observasi Kinerja Pengelola<br>Program PL Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2003 ..... | 58      |
| Tabel 9 Hasil Observasi Kinerja Pengelola Program Penyehatan<br>Lingkungan Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2003 .....   | 59      |
| Tabel 10 Cakupan Pengawasan TTU dan TPM oleh Pengelola Program PL<br>Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2003 .....   | 60      |
| Tabel 11 Persepsi Pengelola Program Penyehatan Lingkungan<br>tentang Konteks Peraturan Daerah .....   | 63      |
| Tabel 12 Harapan Pengelola Program Penyehatan Lingkungan<br>tentang Konteks Peraturan Daerah .....  | 65      |
| Tabel 13 Pendapat Responden tentang Pengaruh Peraturan Daerah<br>terhadap Kinerja Program Penyehatan Lingkungan<br>di Dinas Kesehatan Kota Jayapura Tahun 2003 .....                | 67      |



#### DAFTAR LAMPIRAN

|             | Halaman  |
|-------------|--|
| Lampiran 1  | Panduan Wawancara Hubungan Antara Persepsi dan Harapan Mengenai Konteks Peraturan Daerah dengan Kinerja Pengelola Program Penyehatan Lingkungan di Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 111 |
| Lampiran 2  | Kuesioner Kinerja Tenaga Sanitasi Puskesmas di Kota Jayapura ..... 113   |
| Lampiran 3  | Lembar Observasi Kinerja Pengelola Program Penyehatan Lingkungan di Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 116  |
| Lampiran 4  | Lembar In-dept Interview Persepsi dan Harapan Pengelola Program Penyehatan Lingkungan tentang Konteks Peraturan Daerah dan Birokrasinya ..... 119  |
| Lampiran 5  | Rekapitulasi Hasil Osevasi Kinerja Pengelola Program PL Berdasarkan Dimensi Kinerja ..... 122  |
| Lampiran 6  | Rekapitulasi Hasil Osevasi Kinerja Pengelola Program PL Berdasarkan Item Kuesioner ..... 123   |
| Lampiran 7  | Rekapitulasi Hasil Pengisian Kuesioner Kinerja Pengelola Program Penyehatan Lingkungan Berdasarkan Item Kuesioner ..... 124  |
| Lampiran 8  | Rekapitulasi Hasil Wawancara Terhadap Persepsi Pengelola Program tentang Konteks Perda ..... 125   |
| Lampiran 9  | Rekapitulasi Hasil Wawancara Terhadap Harapan Pengelola Program tentang Konteks Perda ..... 126  |
| Lampiran 10 | Pendapat Responden tentang Pengaruh Perda Terhadap Kinerja Program PL di Dinkes Kota Jayapura ..... 127  |
| Lampiran 11 | Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 128  |
| Lampiran 12 | Uraian Tugas Kepala Seksi Penyehatan TTU pada Sub Dinas Penyehatan Lingkungan Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 129  |
| Lampiran 13 | Uraian Tugas Kepala Seksi Penyehatan Makanan dan Minuman pada Sub Dinas Penyehatan Lingkungan Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 130  |
| Lampiran 14 | Uraian Tugas Salah satu Staf pada Subdin PL Dinas Kesehatan Kota Jayapura ..... 131  |



|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| Lampiran 15 | Bagan Alir Ringkasan Kegiatan Pokok Program<br>Penyehatan Lingkungan pada Dinas Kesehatan<br>Kota Jayapura .....                          | 132 |
| Lampiran 16 | Bagan Alir Pengurusan Surat Keterangan Kesehatan<br>Perusahaan pada Sub Dinas Penyehatan<br>Lingkungan Dinkes Kota Jayapura .....         | 133 |
| Lampiran 17 | Contoh Surat Keterangan Kesehatan Perusahaan .....  | 134 |
| Lampiran 18 | Contoh Surat Kesehatan Karyawan .....   | 135 |
| Lampiran 19 | Peta Penyebaran TTU dan TBM Berdasarkan wilayah<br>Pelayanan Puskesmas di Kota Jayapura .....   | 136 |
| Lampiran 20 | Leaflet Profil Kesehatan Kota Jayapura 2002 .....   | 146 |
| Lampiran 21 | Analisis Transkrip Wawancara Mengenai<br>Persepsi Pengelola program Penyehatan Lingkungan<br>Tentang Konteks Perda dan Birokrasinya ..... | 162 |



#### DAFTAR GAMBAR

|   | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 1 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik di Tingkat Lokal ..... | 30      |
| Gambar 2 Kerangka Konsep Penelitian .....   | 36      |
| Gambar 3 Karakteristik Responden Berdasarkan Jabatan, Pangkat dan Golongan .....              | 44      |
| Gambar 4 Karakteristik Responden Berdasarkan Pendidikan .....                                 | 45      |
| Gambar 5 Karakteristik Responden Berdasarkan Masa Kerja .....                                 | 45      |



#### DAFTAR SINGKATAN

|           |   |
|-----------|---|
| APK       | : Akademi Penilik Kesehatan                     |
| Dinkes    | : Dinas Kesehatan                               |
| DPRD      | : Dewan Perwakilan Rakyat Daerah                |
| EK        | : Evaluasi Kinerja                              |
| IRT       | : Industri Rumah Tangga                         |
| Kesling   | : Kesehatan Lingkungan                          |
| KLB       | : Kejadian Luar Biasa                           |
| Menkes    | : Menteri Kesehatan                             |
| PAD       | : Pendapatan Asli Daerah                        |
| Perda     | : Peraturan Daerah                              |
| PERHUKI   | : Peraturan dan Hukum Kesehatan Indonesia       |
| Permenkes | : Peraturan Menteri Kesehatan                   |
| PKAL      | : Pengawasan Kualitas air dan Limbah            |
| PL        | : Penyehatan Lingkungan                         |
| PLP       | : Penyehatan Lingkungan Permukiman              |
| PMM       | : Penyehatan Makanan dan Minuman                |
| PP        | : Peraturan Pemerintah                          |
| PTTU      | : Penyehatan Tempat-tempat Umum                 |
| PTUI      | : Penyehatan Tempat Umum dan Industri           |
| SITU      | : Surat Izin Tempat Usaha                       |
| SKK       | : Surat Kesehatan karyawan                      |
| SKKP      | : Surat Keterangan Kesehatan Perusahaan         |
| SKM       | : Sarjana Kesehatan Masyarakat                  |
| SPAL      | : Sarana Pembuangan Air Limbah                  |
| SPLIN     | : Sarana Pembuangan Limbah Industri             |
| SPPH      | : Sekolah Pembantu Penilik Hygiene              |
| SPSS      | : <i>Statistical Program for Social Science</i> |
| TPM       | : Tempat Pengelolaan Makanan/Minuman            |
| TIU       | : Tempat-tempat Umum                            |
| UU        | : Undang-undang                                 |
| WHO       | : <i>World Health Organization</i>              |