

**DAFTAR ISI**

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iii |
| KATA PENGANTAR..... | iv |
| INTISARI..... | vi |
| ABSTRACT..... | vii |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah dan Pertanyaan Penelitian..... | 7 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 9 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 9 |
| 1.5 Batasan Penelitian | 10 |
| 1.1.1 Fokus Penelitian..... | 10 |
| 1.1.2 Batasan Lokasi | 11 |
| 1.6 Keaslian Penelitian | 12 |
| 1.7 Sistematika Penulisan | 17 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 19 |
| 2.1 Jaringan Jalan | 19 |
| 2.1.1 Pengertian Jaringan Jalan..... | 19 |
| 2.1.2 Pedoman Penyusunan Rencana Umum Jaringan Jalan..... | 20 |
| 2.2 Jalan Tol | 20 |
| 2.2.1 Pengertian Jalan Tol..... | 21 |
| 2.2.2 Kewenangan Penyelenggaraan Jalan Tol | 21 |
| 2.3 Stakeholder Pemerintah Pusat dan Daerah..... | 24 |
| 2.3.1 Pemerintah Pusat..... | 26 |
| 2.3.2 Pemerintah Daerah..... | 26 |
| 2.4 Proses Perencanaan..... | 27 |
| 2.5 Proses Pengambilan Keputusan | 32 |



| | |
|---|-----------|
| 2.6 Faktor Dalam Proses Pengambilan Keputusan | 34 |
| 2.7 Peran dan Kepentingan <i>Stakeholder</i> | 36 |
| 2.8 Resolusi Konflik Laten Dalam Ketidaksesuaian Proses Perencanaan | 39 |
| 2.9 Evaluasi | 40 |
| 2.10 Kerangka Teori..... | 42 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 44 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 44 |
| 3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian..... | 44 |
| 3.3 Unit Analisis..... | 45 |
| 3.4 Unit Amatan (Variabel)..... | 45 |
| 3.5 Narasumber Penelitian | 48 |
| 3.6 Cara dan Langkah Pengumpulan Data | 48 |
| 3.7 Cara/Metode Analisis (Analisis Data)..... | 49 |
| 3.8 Kerangka Penelitian | 51 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN..... | 53 |
| 4.1 Gambaran Umum Kota Surabaya..... | 53 |
| 4.1.1 Kondisi Fisik..... | 53 |
| 4.1.2 Kondisi Penduduk..... | 56 |
| 4.1.3 Kondisi Ekonomi | 62 |
| 4.1.4 Jaringan Pergerakan | 63 |
| 4.2 Kebijakan dan Kajian terkait Tol Tengah Kota Surabaya / Waru (Aloha)- Wonokromo-Tanjung Perak | 70 |
| 4.2.1 Rencana Umum Jaringan Jalan Nasional..... | 70 |
| 4.2.2 Penetapan Ruas Jalan Dalam Jaringan Jalan Primer Menurut Fungsinya sebagai Jalan Arteri (JAP) dan Jalan Kolektor-1 (JKP-1) | |
| 71 | |
| 4.2.3 Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional (RTRWN) | 72 |
| 4.2.4 Percepatan Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional..... | 73 |
| 4.2.5 Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2019 tentang Percepatan Pembangunan Ekonomi Di Kawasan Gresik – Bangkalan – Mojokerto – Surabaya – Sidoarjo - Lamongan, Kawasan Bromo – Tengger - Semeru serta Kawasan Selingkar Wilis dan Lintas Selatan | 74 |
| 4.2.6 Rencana Tata Ruang Kawasan Strategis Nasional Kawasan Perkotaan Gresik, Bangkalan, Mojokerto, Surabaya, Sidoarjo, dan Lamongan | 75 |
| 4.2.7 Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi Jawa Timur | 76 |
| 4.2.8 Tataran Transportasi Wilayah Provinsi Jawa Timur 2012-2032 | 77 |



| | |
|---|------------|
| 4.2.9 Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surabaya | 78 |
| 4.2.10 Kajian JICA | 86 |
| 4.3 Historis Pengembangan Tol Tengah Kota Surabaya..... | 88 |
| BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN | 103 |
| 5.1 Proses Perencanaan Tol Tengah Kota Surabaya Secara Umum | 103 |
| 5.2 Evaluasi Proses Perencanaan | 105 |
| 5.3 Penilaian Faktor Dalam Pengambilan Keputusan | 120 |
| 5.3.1 Peran dan Kapasitas | 120 |
| 5.3.2 Karakteristik Pengambilan Keputusan..... | 132 |
| 5.3.3 Strategi Perencanaan..... | 135 |
| 5.3.4 Issue Attributes | 143 |
| 5.3.5 Pengaruh dan Tekanan Luar | 144 |
| 5.3.6 Pengaruh Kebiasaan Lama..... | 145 |
| 5.3.7 Pengaruh Keadaan Masa Lalu | 146 |
| 5.3.8 Rangkuman Faktor-faktor..... | 148 |
| 5.4 Pembahasan Komprehensif | 157 |
| BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI..... | 158 |
| 6.1 Kesimpulan..... | 158 |
| 6.2 Rekomendasi | 160 |
| DAFTAR PUSTAKA | 162 |