

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1. Latar Belakang .....	1
2. Rumusan Masalah.....	5
3. Tujuan Penelitian .....	5
4. Manfaat Penelitian .....	5
a. Manfaat Secara Teoritis .....	5
b. Manfaat Secara Praktis.....	5
5. Literatur Review .....	6
6. Kerangka Teori .....	9
a. <i>Politics of Citizenship</i> (Politik Kewargaan) .....	9
b. Masyarakat Miskin Kota ( <i>Urban Poor</i> ) .....	12
7. Alur Fikir Penelitian .....	14
8. Definisi Konseptual .....	15
9. Definisi Operasional .....	15
10. Metode Penelitian.....	16
a. Jenis Penelitian.....	17
b. Jenis Data .....	18
c. Lokasi Penelitian .....	18
d. Metode Pengumpulan Data .....	18

e. Teknik Analisis Data .....	20
11. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II .....</b>	<b>22</b>
<b>KEBIJAKAN UNTUK SIAPA? .....</b>	<b>22</b>
<b>PERGESERAN REZIM PEMERINTAHAN TERHADAP KEBIJAKAN PROGRAM KESEHATAN DI INDONESIA .....</b>	<b>22</b>
1. Pendahuluan .....	22
2. Pergeseran Kebijakan Kesehatan: Dari Jamkesda Sampai JKN-BPJS .....	23
a. Jejak Historis Kebijakan Kesehatan Era Orde Baru (Orba) .....	23
b. Dinamika Model Kebijakan Layanan Kesehatan Era Reformasi .....	26
3. Model Skema Layanan Kesehatan DIY dan Kota Jogja: Sinergitas Program Jamkesda, Jamkesos, dan JKN-BPJS .....	46
4. Layanan Kesehatan di Aras Lokal: Peran Puskesmas Jetis, Kota Yogyakarta .....	48
5. Autokritik Jamkesda dan Rezim JKN: Privatisasi Kesehatan .....	50
6. Kesimpulan: Refleksi Perubahan Kebijakan Kesehatan .....	54
<b>BAB III .....</b>	<b>56</b>
<b>PERADABAN KOTA ISTIMEWA DAN PROBLEMATIKA AKSES KESEHATAN: IRONI KEMISKINAN KOTA .....</b>	<b>56</b>
1. Pendahuluan .....	56
2. Potret Kemiskinan Kota Yogyakarta: Representasi Kampung Miskin Kota .....	57
3. Daya Tarik Kota Yogyakarta: Terjebak Kemiskinan di Kota Istimewa .....	61
4. Pusaran Sejarah Kali Code: Ancaman Eksklusi Akses Kesehatan <i>Urban Poor</i> .....	65
5. Peran Negara Dalam Pemenuhan Hak Kesehatan: Jamkesda dan JKN-BPJS .....	72
a. Program Jamkesda Kota Yogyakarta .....	72
b. Peserta Segmen JKN-BPJS .....	75
6. Belenggu Rezim Administratif: Bukti Kekosongan Negara .....	85
7. Kesimpulan: Refleksi Himpitan Kemiskinan Kampung Kota .....	88
<b>BAB IV .....</b>	<b>90</b>
<b>SIASAT PERJUANGAN MASYARAKAT MISKIN KOTA UNTUK AKSES KESEHATAN INKLUSIF DI PERKOTAAN .....</b>	<b>90</b>
1. Pendahuluan .....	90
2. Solidaritas Komunal Sebagai Bentuk <i>Soft Politic</i> Masyarakat Miskin Kota: <i>Setting Politik Akar Rumput</i> .....	91
a. Gerakan Aksi <i>Serkileran</i> (Tolong-Menolong Sesama Warga) .....	91
b. Keterlibatan Warga Miskin Menjadi <i>Broker</i> : Saluran Politik Informal Baru .....	94
c. Gerakan Komunalitas Warga: Strategi Perjuangan Akses .....	103

3. Gerakan Komunal Warga: <i>Framing</i> Lahirnya <i>Citizenship</i> .....	104
4. Dimensi Pembentuk <i>Citizenship</i> Kontemporer .....	105
a. Dimensi Keanggotaan .....	108
b. Dimensi Status Legal .....	110
c. Dimensi Hak Kewargaan .....	112
d. Dimensi Partisipasi .....	114
5. Aplikasi <i>Citizens of Politics</i> : Oase Untuk Demokratisasi Kesehatan .....	117
6. Kesimpulan: Sebuah Tinjauan Refleksi .....	119
<b>BAB V .....</b>	<b>120</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>120</b>
1. Kesimpulan: Temuan Empiris .....	120
a. Himpitan Kemiskinan: Sumber Ketimpangan Akses Kesehatan .....	120
b. Siasat Perjuangan Warga: Strategi Pemenuhan Hak Kesehatan .....	121
c. Politik Kewargaan: Respon Atas Kelemahan Akses Publik .....	122
2. Saran .....	123
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1. 1 Skema Alur Fikir Penelitian .....	14
Bagan 1. 2 Analisis Data Model interaktif (Interaktive Model) .....	20
Bagan 2. 1 Bagan Kebijakan Kesehatan Rezim Orba.....	24
Bagan 4. 1 faktor penghambat akses kesehatan.....	84

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Transformasi Kartu Kesehatan di Indonesia menjadi JKN-BPJS.....	32
Gambar 2. 2 Alur Dinamika skema kebijakan sebelum dan sesudah rezim JKN.....	45
Gambar 2. 3 Skema model bisnis JKN-BPJS .....	52
Gambar 3. 1 Peta Kali Code, Kota Yogyakarta .....	65
Gambar 3. 2 Beberapa Sudut Kawasan Kali Code .....	67
Gambar 3. 3 Peta Kelurahan Cokrodiningratan .....	70
Gambar 4. 1 Skema model bisnis JKN-BPJS .....	52

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 2. 1 Peningkatan Peserta JKN Tahun 2014-2021 .....	36
Grafik 2. 2 Perbandingan iuran Peserta JKN dan Beban Kesehatan .....	38
Grafik 2. 3 Peningkatan Peserta JKN Kota Yogyakarta tahun 2016-2021 .....	41
Grafik 3. 1 Persentase Penduduk Miskin DIY .....	58
Grafik 3. 2 grafik peningkatan anggaran dana keistimewaan tahun 2013-2020.....	60
Grafik 3. 3 Perbandingan DANAIS dan Penduduk Miskin DIY .....	60

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Beragam Kebijakan Pemerintah Jamkesda di Indonesia. ....	29
Tabel 2. 2 Tabel Alokasi Anggaran Jamkesmas tahun 2005-2010.....	32
Tabel 2. 3 Segmen Kepesertaan JKN-BPJS .....	36
Tabel 2. 4 Perjalanan Negara Maju mencapai Jaminan Kesehatan Semesta. ....	42
Tabel 3. 1 Segmen peserta JKN Kota Yogyakarta tahun 2019.....	86